

「地域における民意」

平成28年5月28日(木)

金 井 利 之

2016年5月28日
18:00～
会場：地方財務協会

地方行政研究会

東京大学法学部
教授 金井利之

地域における民意

はじめに

- ①住民による議会・議員不信
- ②議員による住民不信
- ③本報告の論題

1. 民意の捉えどころのなさ

(1) 「切り札としての民意」？

- ①「切り札としての人権」
- ②「切り札としての人権」の政治的用途
- ③「切り札としての民意」？

(2) 正統性と検証の役割

- ①民主的正統性と民意による検証
- ②民意を枕詞とする永遠の議論

(3) 操作化された民意

- ①世論調査
- ②操作化の二つの意味
- ③操るという意味の操作化
- ④統計的基盤
- ⑤裁判員・市民討議会

(4) 民意の担い手の範囲

- ①今そこに存在する民（現在民）
- ②有権者による操作化
- ③有権者という操作化～有権者団の範囲を操作してきた実態～
- ④民意と地理的範囲の操作

(5) 小まとめ

2. 個別意思と民意

(1) 民意の持ち主

(2) 集計されたものとしての民意

- ① 個々人の個別意見の集計
- ② 全体意志と一般意志
- ③ 多数決
- ④ 選挙制度という集計方法
- (3) 集約・調整されたものとしての民意
 - ① 集計と集約・調整
 - ② 議論による集約・調整
 - ③ 議論に依らない集約・調整
 - ④ 多様な個別意見を踏まえた意見の集約・調整

3. 民意の種類

- (1) はじめに
- (2) 多数派民意
 - ① 多数派民意と転覆
 - ② 「切り札としての民意」と多数派民意
 - ③ アローの不可能性定理
 - ④ 二者択一主義の「神話」
- (3) 合意的民意
 - ① 特別多数
 - ② 全会一致＝拒否権の付与
 - ③ 永遠の議論
 - ④ 全会一致の方式
 - ⑤ 全会一致の怖さ
 - ⑥ 権力分立と合意的民意

4. 民意の数

- (1) はじめに
 - ① 民意の単数性
 - ② 民意の複数性
- (2) 「唯一の民意」(民意の単数性)
 - ① 議院内閣制・一院制
 - ② 権力集中制への指向
 - ③ 民意の蒸発
 - ④ 自治体における「唯一の民意」
 - ⑤ 集権的解決
 - ⑥ 分離的解決
 - ⑦ 再び民意の蒸発
 - ⑧ 民意と非民意の相克
- (3) 「多数の民意」(民意の複数性)
 - ① 民意と民意の相克

- ②合意的民意と民意の複数性
- ③「複数の民意」間の調整

5. 自治体議会と民意

(1) 議員の代表性

- ①選挙と代表性
- ②再現(re-present)性
- ③社会学的属性の再現性
- ④社会学的属性の再現の難しさ

(2) 質疑・質問・討論

- ①議論による民意の具現化
- ②議員・執行部間の間答形式
- ③質疑の質
- ④民意の複数性と妥協の危険
- ⑤議員間討議

(3) 民意に至るその他の手法

- ①世論調査
- ②団体の声
- ③住民参加

(4) 住民投票

- ①有権者団による具現化
- ②所詮は多数派民意でしかないという限界
- ③住民投票に先立つ住民間の真摯な議論

6. 「地域の民意」と「全国の民意」

(1) 空間縮尺と民意

- ①空間に基づく民意
- ②空間の線引きの操作性～合併～
- ③空間の線引きの操作性～自治体内の地区～
- ④全国内の地区としての地域＝自治体

(2) 「全国の民意」と「地域の民意」の調整

- ①「複数の民意」間の調整問題の特殊形
- ②地域主権的解決
- ③NIMBY論
- ④民意の複数性と非民意機関における民意による制約

(3) 国政における地域代表

- ①地域代表と国民代表
- ②国民代表と自治体代表

おわりに